

Доклад Комитета по тарифам Республики Алтай
Правоприменительная практика при осуществлении государственного
контроля (надзора) за применением установленных цен (тарифов)
за 1 полугодие 2020 года

Комитет по тарифам Республики Алтай является органом исполнительной власти Республики Алтай, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок, а также проведения мониторингов выполнения производственных и инвестиционных программ.

Комитетом осуществляется государственное регулирование 63 организаций.

Предметом государственного регионального контроля (надзора) является контроль за применением регулируемых Комитетом:

- тарифов на электрическую энергию (мощность);
- тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии;
- тарифов на тепловую энергию (мощность);
- тарифов на теплоноситель;
- тарифов на услуги по передаче тепловой энергии (теплоносителя);
- тарифов на водоснабжение и (или) водоотведение;
- предельных тарифов в области обращения с твердыми отходами;
- тарифы на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении;
- тарифы на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин;
- платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;
- платы за подключение к системе теплоснабжения;
- платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;
- розничных цен на природный и сжиженный газ;
- цен (тарифов) и надбавок к ним на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Также к предмету государственного регионального контроля относится контроль:

за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, установленных Комитетом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), а также установленные в виде надбавок к ценам (тарифам);

за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Основным типовым и массовым нарушением обязательных требований является нарушение требований предоставления сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору), сбору информации, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок.

Для уменьшения количества правонарушений совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Проведение обучение сотрудников.

За 1 полугодие 2020 года по мере выявленных правонарушений в сфере тарифного регулирования Комитетом составлено 15 протоколов об административных правонарушениях.

Из которых за нарушение ч. 1 ст. 19.7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), а именно непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов - 4 протокола об административных правонарушениях.

За нарушение ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, а именно непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ – 11 протоколов об административном правонарушении.

В связи с устранением регулируемые организациями нарушений, Комитетом составлено 7 постановлений – предупреждений о недопущении повторных правонарушений, в связи с поступлением в Комитет вышеуказанных сведений, 6 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа и 2 – постановления о прекращении в связи с истечением срока исковой давности.

Мероприятия, применяемые Комитетом при организации государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок:

В целях обеспечения положительной динамики при организации государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок, Комитетом утверждена Программа профилактики правонарушений обязательных требований в области государственного контроля за применением регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним.

В рамках выполнения указанной программы, Комитетом выполняются следующие мероприятия:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере применения регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним;

С целью уменьшения количества правонарушений в сфере применения регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним, сотрудниками Комитета систематически направляются информационные письма на адреса регулируемых организаций о недопущении нарушений.

- проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы на сайте Комитета и иными способами по соблюдению обязательных требований в сфере применения регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним;

Регулярно на официальном сайте Комитета актуализируется перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного (регионального) контроля в сфере применения регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Результатом, ожидаемым от реализации программы, является повышение эффективности системы профилактики в области государственного регулирования цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов и снижение количества правонарушений в сфере регулируемого ценообразования, а также оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении регионального государственного контроля за применением регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых цен (тарифов ставок, платы) и надбавок к ним осуществляется Комитетом по тарифам Республики Алтай строго в соответствии с Административным регламентом.

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 23 мая 2017 года № 105-ОД утвержден Перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих осуществление Комитетом по тарифам Республики Алтай регионального государственного контроля (надзора) над применением регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним, который позволяет раскрыть и систематизировать обязательные требования.

Вид государственного контроля (надзора)	Требование
<p>1.1. За применением регулируемых тарифов в сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - электроснабжения; - теплоснабжения; - водоснабжения (водоотведения); - в области обращения с твердыми отходами. <p>1.2. За применением установленной цены (платы) на:</p> <ul style="list-style-type: none"> пассажирские перевозки; природный и сжиженный газ; задержанный транспорт. <p>1.3. За применением предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;</p>	<p>Соблюдение установленных регулирующим органом цен (тарифов), платы, надбавок в регулируемых сферах деятельности.</p>
<p>2.1. Соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам,</p>	<p>2.1. Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил и обязательных требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической</p>

установленных применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.	Комитетом	эффективности.
2.2. Исполнением инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), а также установленные в виде надбавок к ценам (тарифам);	Использованием	2.2. Выполнение условий инвестиционных программ, утвержденных ресурсоснабжающим организациям Республики Алтай.
2.3. За соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.	Соблюдением	2.3. Соблюдение состава, порядка, сроков и периодичности предоставления информации, подлежащей раскрытию регулируемыми организациями.

Соблюдение организациями указанных требований является правомерным и необходимым.

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 19 декабря 2019 года № 179/1-ОД утверждена программа по профилактике правонарушений обязательных требований в области государственного контроля за применением регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним. Целью Программы является уменьшение количества правонарушений, совершаемых хозяйствующими субъектами в сфере применения регулируемых цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним. Задачей Программы является создание системы профилактики правонарушений в области государственного регулирования цен (тарифов), направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, правового информирования путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством СМИ, официального сайта Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», нормативно-правовой базы в сфере регулируемого ценообразования. Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является повышение эффективности системы профилактики в области государственного регулирования цен (тарифов, ставок, платы) и надбавок к ним, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов и снижение количества правонарушений в сфере регулируемого ценообразования.

Специалистами Комитета с представителями регулируемых организаций постоянно проводятся профилактические беседы на предмет исполнений требований Комитета по предоставлению тех или иных сведений в установленные сроки, а также об ответственности за их не предоставление.